

ПРОТОКОЛ № 3
заседания Совета по содействию развитию конкуренции в Чукотском автономном округе

от 30 апреля 2021 г.

г. Анадырь

Распоряжением Губернатора Чукотского автономного округа от 28 октября 2020 года № 329-рг «Об утверждении состава Совета по содействию развитию конкуренции в Чукотском автономном округе» (далее – Совет) утвержден состав Совета в количестве 27 членов.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Председатель Совета:

Копин
Роман Валентинович

Губернатор – Председатель Правительства
Чукотского автономного округа

Заместитель Председателя Совета:

Калинова
Алеся Андреевна

Первый заместитель Губернатора - Председателя
Правительства, начальник Департамента
финансов, экономики и имущественных
отношений Чукотского автономного округа

Секретарь Совета:

Гончарова
Лариса Геннадьевна

Заместитель начальника Департамента –
начальник Управления экономики Департамента
финансов, экономики и имущественных
отношений Чукотского автономного округа

Члены Совета:

Белоусов
Константин Валерьевич

Руководитель Государственного казённого
учреждения «Центр цифрового развития и
информационной безопасности Чукотского
автономного округа»;

Березняков
Александр Сергеевич

Исполнительный директор
Сельскохозяйственного перерабатывающего
снабженческо-сбытового потребительского
кооператива «Чукотка»;

Боленков
Андрей Геннадьевич

Заместитель Губернатора – Председателя
Правительства, начальник Департамента
образования и науки Чукотского автономного
округа;

Гончаров
Николай Александрович

Исполнительный директор Ассоциации «Совет
муниципальных образований»;

Зиберт Екатерина Владимировна	Председатель Общественной палаты Чукотского автономного округа;
Иванов Дмитрий Игоревич	Заместитель директора Непубличного акционерного общества «Чукотская торговая компания»;
Ковальская Елена Владиславовна	Председатель Комитета государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа;
Кудрявцев Александр Владимирович	Первый заместитель начальника Департамента сельского хозяйства и продовольствия Чукотского автономного округа;
Кулик Николай Иванович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Чукотском автономном округе, член Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Чукотского автономного округа;
Макеев Иван Евгеньевич	Генеральный директор Общества с ограниченной ответственностью «СтройИнвест-Энергия»;
Паплинский Игорь Валентинович	Генеральный директор Государственного предприятия Чукотского автономного округа «Чукоткоммунхоз»;
Петухов Олег Викторович	Член Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей», директор Общества с ограниченной ответственностью «Питон»;
Пирогов Евгений Владимирович	Председатель первичной профсоюзной организации – «Анадырская ТЭЦ» Общественного объединения – «Всероссийский электропрофсоюз»;
Чайкина Александра Александровна	Генеральный директор Некоммерческой организации «Фонд развития туризма, международных и межрегиональных проектов Чукотского автономного округа»;
Ярзуткина Анастасия Алексеевна	Начальник научно-образовательного центра «Циркумпольная Чукотка»

Приглашенные:

Васильева Елена Николаевна

Исполняющий обязанности управляющего отделением по Чукотскому автономному округу Дальневосточного главного управления Центрального банка Российской Федерации;

Мисяченко

Сергей Александрович

Начальник отдела транспорта и связи Управления транспорта, связи и дорожного хозяйства Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа

Члены совета Быков А.В., Горбунов В.П., Горностаева Т.А., Круглов С.В., Ищенко Н.М., Омаев Т.А., Сысоев А.В., Телегин А.С., Яковлев А.В. отсутствовали по уважительной причине.

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ:

1. О рассмотрении итогов рейтинга органов местного самоуправления муниципальных образований Чукотского автономного округа в части их деятельности по содействию развитию конкуренции за 2020 год.

2. Анализ инфляционных процессов в Чукотском автономном округе (немонетарные факторы инфляции в регионе).

1. О рассмотрении итогов рейтинга органов местного самоуправления муниципальных образований Чукотского автономного округа в части их деятельности по содействию развитию конкуренции за 2020 год

Слушали: Гончарову Л.Г.

Рейтинг органов местного самоуправления муниципальных образований Чукотского автономного округа в части их деятельности по содействию развитию конкуренции в Чукотском автономном округе за 2020 год формируется в соответствии с Распоряжением Губернатора Чукотского автономного округа от 26 декабря 2018 года № 383-рг (в редакции Распоряжения Губернатора Чукотского автономного округа от 30 сентября 2020 года № 307-рг) «О формировании рейтинга органов местного самоуправления муниципальных образований Чукотского автономного округа в части их деятельности по содействию развитию конкуренции» (далее – Распоряжение).

Распоряжением утверждены:

- показатели рейтинга органов местного самоуправления муниципальных образований Чукотского автономного округа в части их деятельности по содействию развитию конкуренции (далее - Показатели);

- порядок формирования рейтинга и поощрения органов местного самоуправления муниципальных образований Чукотского автономного округа в части их деятельности по содействию развитию конкуренции (далее – Порядок)

Департаментом финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа (далее - Департамент) сформирован рейтинг органов местного самоуправления муниципальных образований Чукотского автономного округа в части их деятельности по содействию развитию конкуренции в Чукотском автономном округе за 2020 год.

Оценка осуществлялась согласно Порядка, на основании сведений по Показателям, поступивших в адрес Департамента от администраций муниципальных образований Чукотского автономного округа.

В 2020 году в целях стимулирования вовлечения, совершенствования деятельности органов местного самоуправления Чукотского автономного округа в реализацию конкурентной политики в регионе, Департаментом было принято решение дополнить перечень Показателей показателями, направленными на увеличение перечня товарных рынков, на расширение состава коллегиального органа (рабочей группы) по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании, на стимулирование к проведению заседаний коллегиального органа (рабочей группы).

Результаты оценки органов местного самоуправления муниципальных образований Чукотского автономного округа в части их деятельности по содействию развитию конкуренции в Чукотском автономном округе за 2020 год свидетельствуют о положительной тенденции реализации вопросов, направленных на содействие развитию конкуренции в муниципальном образовании.

Победителем рейтинга, второй год подряд становится ГО Певек с суммой 48,3 балла из максимально возможных 60 баллов.

Также к числу лидеров, в части содействия развитию конкуренции, по результатам оценки, относятся Провиденский ГО и Чукотский муниципальный район, набравшие по 44 и 43,5 балла соответственно.

Аутсайдерами рейтинга вновь выступили Билибинский МР набравший 37 баллов и ГО Анадырь с 35 баллами. Наихудшие рейтинговые позиции Билибинского МР обусловлены низкой активностью данного муниципального образования по внедрению Стандарта развития конкуренции в 2020 году. Низкие баллы ГО Анадырь обусловлены, в основном, отрицательной динамикой поступлений налогов на совокупный доход в местный бюджет муниципального образования в сравнении с прошлым годом.

В 2020 году во исполнение решения протокола заседания Совета по улучшению инвестиционного климата и развитию конкуренции в Чукотском автономном округе от 27 апреля 2020 года по вопросу рассмотрения итогов рейтинга органов местного самоуправления муниципальных образований Чукотского автономного округа в части их деятельности по содействию развитию конкуренции за 2019 год, Департамент направил рекомендации по организации дальнейшей работы по содействию развитию конкуренции в муниципальных образованиях (далее – Рекомендации).

Большинство муниципальных образований внесли изменения в свои акты, направленные на содействие развитию конкуренции, согласно Рекомендациям.

Во всех муниципальных образованиях определены уполномоченные органы по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании, ГО Эгвекинот утвердил свои правовые акты в 2021 году, поэтому в оценке за 2020 год они не учитывались.

Также всеми муниципальными образованиями утверждены планы мероприятий («дорожные карты») по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании.

Все муниципальные образования систематически наполняют раздел по освещению деятельности по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании на официальном сайте муниципального образования.

Однако, Департаментом все еще отмечается недостаточная вовлеченность в работу по содействию развитию конкуренции в муниципальных образованиях, также выявлены недоработки, недочеты в разработанных документах, не все Рекомендации муниципальными образованиями были приняты в работу.

Итоги рейтинга представлены в приложении к протоколу.

В обсуждении приняли участие: Калинова А.А., Боленков А.Г.

Решили:

1. Утвердить представленные итоги рейтинга органов местного самоуправления муниципальных образований Чукотского автономного округа в части их деятельности по содействию развитию конкуренции за 2020 год.

2. По итогам рейтинга органов местного самоуправления муниципальных образований Чукотского автономного округа в части их деятельности по содействию развитию конкуренции за 2020 год органу местного самоуправления муниципального образования, занявшему первое место (ГО Певек) объявить благодарность Губернатора Чукотского автономного округа.

3. Департаменту финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа:

3.1. разместить итоги рейтинга органов местного самоуправления муниципальных образований Чукотского автономного округа в части их деятельности по содействию развитию конкуренции за 2020 год на официальном сайте Чукотского автономного округа.

3.2. подготовить рекомендации органам местного самоуправления муниципальных образований Чукотского автономного округа по итогам анализа предоставленных сведений.

2. Анализ инфляционных процессов в Чукотском автономном округе (немонетарные факторы инфляции в регионе)

Слушали: Васильеву Е.Н.

Отделением по Чукотскому автономному округу Дальневосточного главного управления Центрального банка Российской Федерации проводился анализ немонетарных факторов инфляции путем сравнения динамики и уровня индекса потребительских цен, а также средних цен по Чукотке и Российской Федерации. Годовые темпы роста цен на полет в салоне экономического класса самолета на Чукотке существенно опережают общероссийские.

Наибольший вклад в отклонение ИПЦ в группе «пассажирские перевозки» вносят компоненты «услуги воздушного транспорта» и «проезд в такси в расчете на 1 км.в пути».

1. Авиация на Чукотке является единственным видом транспорта круглогодичного пользования. Воздушный транспорт является безальтернативным средством сообщения как внутри районов, так и в их сообщении с окружным центром.

Пассажирские авиаперевозки в регионе осуществляют 7 авиакомпаний (Ютэйр, Якутия, Сибирь/S7, Камчатское авиапредприятие, ИрАэро, СиЛА, ГП ЧАО «Чукотавиа» (местные авиалинии). По информации, полученной от Хабаровскстата, в 2020 году и по настоящее время для фиксации уровня и темпа роста цен по авиабилетам наблюдался перелет Москва-Анадырь-Москва. По данному направлению пассажирские перевозки осуществляет монопольно с ноября 2017 года авиакомпания «Ютэйр». Поставку авиационного керосина в регион осуществляет ООО «Чукотаэросбыт» и АО «Чукотснаб». После незначительного подорожания в ноябре 2019 года (+5%) стоимость авиакеросина в регионе остается стабильной, в то время как в целом по стране с начала 2020 года происходило плавное снижение цены. Разнонаправленная динамика стоимости связана с формированием годового запаса авиатоплива в регионе в навигационный период, а также высокими транспортными издержками по доставке в регион.

В целях повышения транспортной доступности региона на Чукотке осуществляется круглогодичная продажа субсидированных билетов (финансирование за счет средств федерального бюджета) для определенных категорий граждан. С 2021 года программа льготных перелетов была расширена для постоянных жителей Дальнего Востока без ограничений (с постоянной регистрацией). При этом, по информации Хабаровскстата, субсидированные или спецтарифы не включаются в наблюдение регионального органа статистики. Кроме субсидированных авиабилетов, компания «Ютэйр» с 12 ноября 2020 года до 20 декабря 2020 года снизила цены на авиабилеты из Анадыря в Москву и обратно. Стоимость перелета составила 19 990 рублей – без багажа и 24 990 рублей с багажом. В этом случае разница между полной стоимостью билета и спецтарифом не компенсировалась Государством. Это могло стать причиной роста стоимости безакцийного билета вследствие компенсации затрат авиакомпании по спецтарифу.

Высокую волатильность стоимости авиабилета также объясняет отсутствие конкурентной среды по маршруту Анадырь-Москва-Анадырь. Кроме того, авиакомпания «Ютэйр» круглосуточно автоматически регулирует тарифы в зависимости от спроса и предложения, сезонности и других факторов. По итогам 2020 года на Чукотке отмечалось снижение пассажиропотока на межрегиональных перевозках на 11% относительно прошлого года.

Спрос на транспортные услуги, как и в целом по стране, снизился из-за введения ограничительных мер. Кроме того, за 2020 год в регионе отмечается снижение численности населения, что в свою очередь могло сказаться на снижении спроса на авиауслуги.

На фоне сокращения рейсов и снижения процента занятости пассажирских кресел из-за сложной эпидемиологической ситуации в стране, а также ослабления рубля авиакомпании понесли большие убытки, что в свою очередь привело к переносу издержек в стоимость авиабилета.

2. Рынок внутригородских перевозок представлен автобусным сообщением на бесплатной основе, личным транспортом и частными такси. По состоянию на 01 января 2021 года на территории Чукотки выдано 195 разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. В столице Чукотки, не смотря на фиксированный тариф перевозки пассажиров отмечается высокий уровень конкуренции.

В регионе стоимость такси в январе 2021 года повысилась сразу на 50%, что объясняется долгим удержанием тарифа на одном уровне.

Себестоимость перевозки на такси складывается из заработной платы водителя, стоимости и амортизации машины, обслуживания автомобиля, цены горючего. По данным региональных служб такси за последние несколько лет парк автомобилей достаточно устарел, что увеличивает издержки служб такси на обслуживание и ремонт транспорта. Кроме того, в 2020 году произошла индексация тарифов по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств, увеличившись в среднем на 20%. Стоимость топлива в регионе с 2018 года выросла в среднем на 15%.

В период действия ограничительных мер в регионе спрос на такси оставался стабильным.

В настоящий момент в окружной столице проводится реконструкция автозаправочной станции. В регионе появится альтернативное топливо для заправки автомобилей – сжатый природный газ. Перевод автомобилей на газ повысит эффективность бизнеса организаций такси и снизит зависимость от завозного топлива. При этом перевод автотранспорта с бензина на газ требует дополнительных затрат со стороны автовладельцев. Кроме того, для снижения издержек необходимо включить Чукотский АО

в перечень регионов, участвующих в программе по льготному переводу автотранспорта с бензина на газ.

Немонетарные факторы инфляции и меры по их устранению

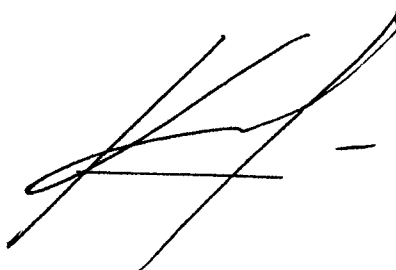
Выявленные НМФИ	Предлагаемые меры
1. Несовершенная конкуренция на авиаперевозки по маршруту Анадырь-Москва-Анадырь	1. Привлечение в регион новых перевозчиков, которые смогут создать в отрасли конкурентную среду и расширить график полетов за пределы региона.
2. Отсутствие тарифного регулирования рынка такси	2. Разработка на региональном уровне предельных индексов повышения тарифов на услуги такси
3. Высокие издержки предприятий сферы услуг такси	3. Направление обращения в Правительство РФ о включении Чукотского АО в перечень регионов, участвующих в программе по льготному переводу автотранспорта с бензина на газ (после реализации проекта в регионе)

В обсуждении приняли участие: Калинова А.А., Ковальская Е.В., Мисяченко С.А.

Решили:

1. Информацию принять к сведению.
2. Отделению по Чукотскому автономному округу Дальневосточного главного управления Центрального банка Российской Федерации рекомендовать продолжить проведение анализа инфляционных процессов в Чукотском автономном округе (немонетарные факторы инфляции в регионе).
3. Департаменту промышленной политики Чукотского автономного округа рекомендовать учитывать при принятии решений предлагаемые меры по выявленным немонетарным факторам инфляции на рынке пассажирских перевозок.

Руководитель Совета



Копин Р.В.

ПОКАЗАТЕЛИ

рейтинга органов местного самоуправления муниципальных образований Чукотского автономного округа в части их деятельности по содействию развитию конкуренции за 2020 год

№ п/п	Наименование показателя	оценка, баллы	ГО Певек	Провиденский ГО	Чукотский МР	Анадырский МР	ГО Эгвекино	Билибинский МР	ГО Анадырь
1	Наличие уполномоченного органа по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании	да - 4, нет - 0	4	4	4	4	0	4	4
2	Наличие коллегиального органа (рабочей группы) по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании	да - 4, нет - 0	4	4	4	4	0	4	4
2.1.	<i>за каждого члена коллегиального органа (рабочей группы) включенного в состав, не являющегося работником федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Чукотского автономного округа, органов местного самоуправления</i>	<i>0,3, но не более 3 баллов</i>	1,8	0	1,5	1,2	0	0	0
2.2.	<i>за каждое заседание коллегиального органа (рабочей группы), на котором рассматривались вопросы по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании</i>	<i>0,5, но не более 2 баллов</i>	0,5	1	0	1,5	0	0	1
3	Наличие утвержденного перечня товарных рынков для содействия развитию конкуренции в муниципальном образовании	да - 4, нет - 0	4	4	4	4	4	0	0

3.1.	за каждый дополнительный рынок при условии, что орган местного самоуправления не является ответственным исполнителем по мероприятиям на данном рынке в плане мероприятий («дорожной карте») Чукотского автономного округа	0,6, но не более 6 баллов	3	0	0	1,2	1,8	0	0
4	Наличие плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании	да - 4, нет - 0	4	4	4	4	4	4	4
5	Достижение плановых значений целевых показателей, установленных планом мероприятий («дорожной картой») по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании	71%-100% - 7; 31%-70% - 5; 0%-30% - 0	7	7	0	7	5	7	7
6	Наличие на официальном сайте муниципального образования раздела по освещению деятельности по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании и его систематическое наполнение	раздел создан и периодически наполняется - 5; раздел создан, но актуальная информация отсутствует - 3; раздел не создан - 0	5	5	5	5	5	5	5
7	Наличие ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг муниципального образования	да - 5, нет - 0	5	5	5	5	5	0	5
8	Изменение числа субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек населения (за отчетный год в сравнении с предыдущим годом)	свыше 10% - 8; до 10% (вкл.) - 5; уровень не изменился - 3; снижение - 0	5	5	8	5	5	5	5

9	Динамика поступлений налогов на совокупный доход (упрощенная система налогообложения, единый налог на вмененный доход, единый сельскохозяйственный налог, патентная система налогообложения) в местный бюджет муниципального образования (за отчетный год в сравнении с предыдущим годом)	свыше 10% - 8; до 10% (вкл) - 5; уровень не изменился - 3; снижение - 0	5	5	8	0	8	8	0
ИТОГО			48,3	44	43,5	41,9	37,8	37	35